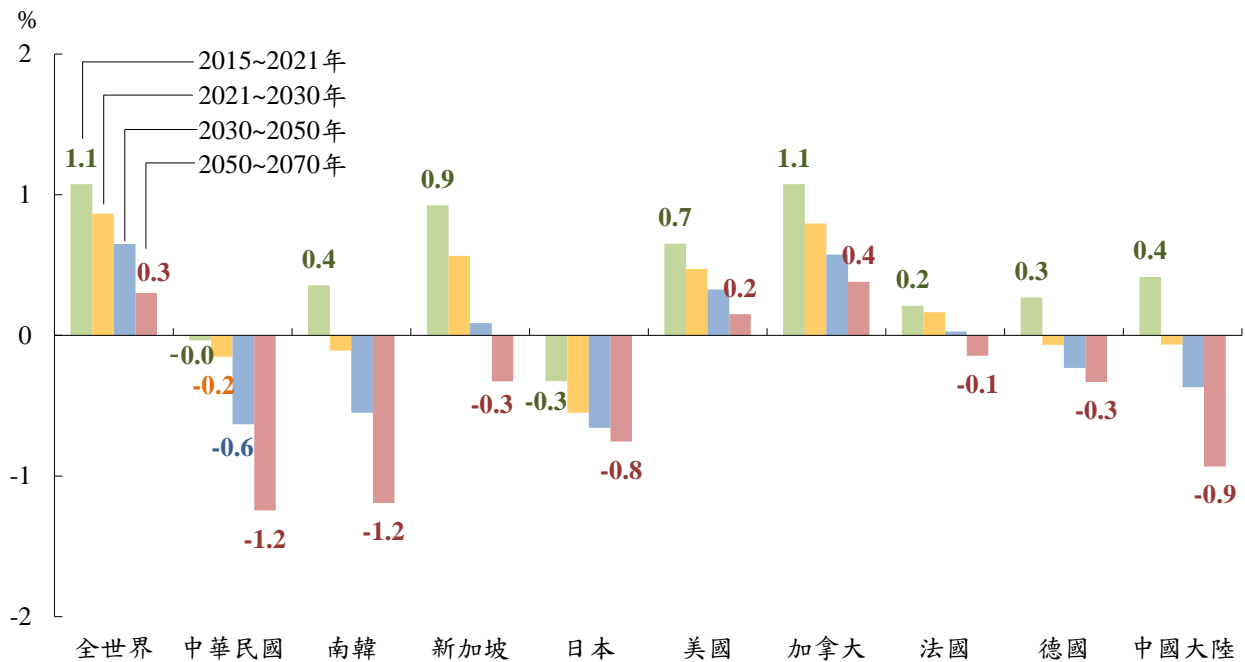


第一章

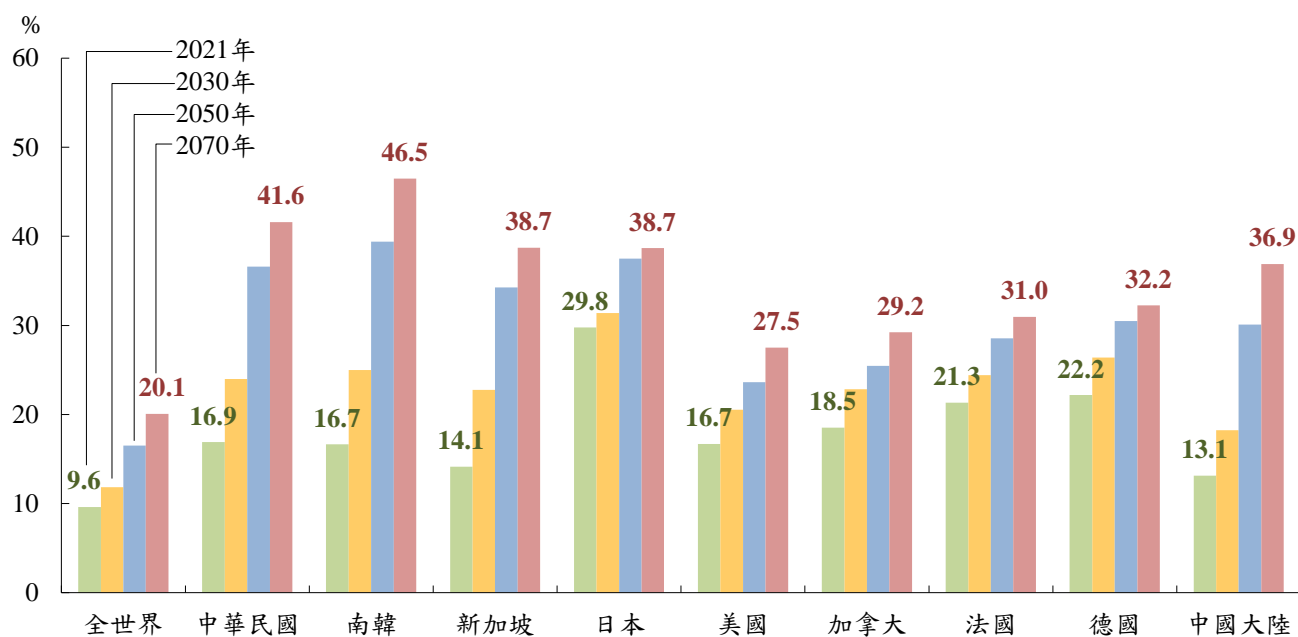
人口與勞動力

圖 1-1 人口平均年成長率



根據聯合國人口推估，2015~2070 年主要國家人口平均年成長率呈現下降趨勢，全世界總人口平均年成長率也從 2015~2021 年之 1.1% 降至 2050~2070 年之 0.3%，2050~2070 年主要國家人口年平均正成長者為加拿大 0.4%、美國 0.2%，負成長者為法國 -0.1%、新加坡及德國均 -0.3%、日本 -0.8%、中國大陸 -0.9% 及南韓 -1.2%；我國人口 2019 年達高峰 2,360 萬人，自 2020 年起人口開始負成長，2021 年減為 2,338 萬人，根據國家發展委員會推估，2030~2050 年平均年成長率 -0.6%，2050~2070 年為 -1.2%。

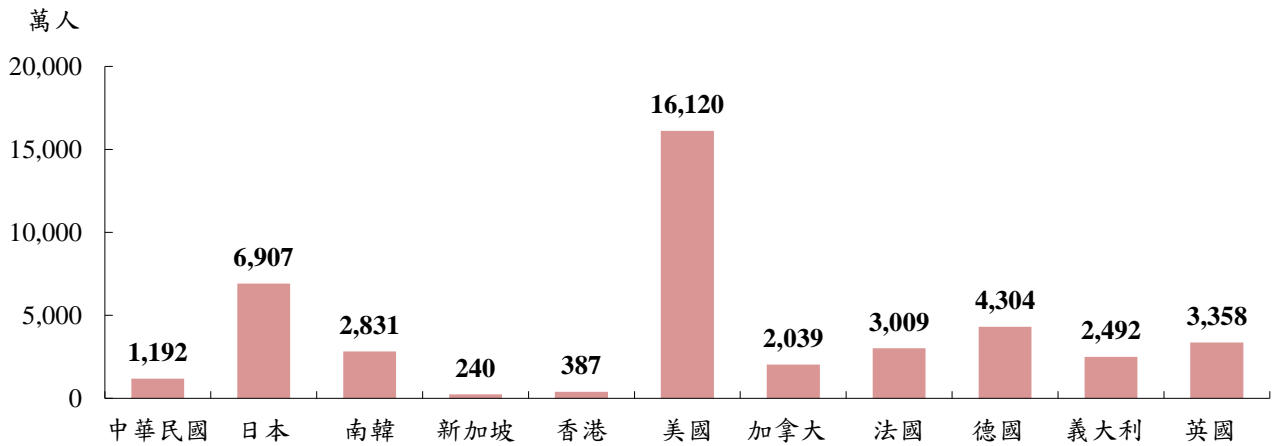
圖 1-2 65 歲以上人口占總人口之比率



在出生率降低及平均壽命延長下，「人口高齡化」是近年來已開發國家普遍面臨的現象，根據聯合國定義，65 歲以上人口占總人口比率達 7%、14%及 20% 以上者，分別稱為高齡化、高齡及超高齡社會。2021 年全世界 65 歲以上人口比率達 9.6%，主要國家均為兩位數，其中除中國大陸 13.1%尚屬高齡化社會外，新加坡、南韓、美國、加拿大已屬高齡社會，法國、德國及日本則均為超高齡社會，我國 16.9%，亦為高齡社會。

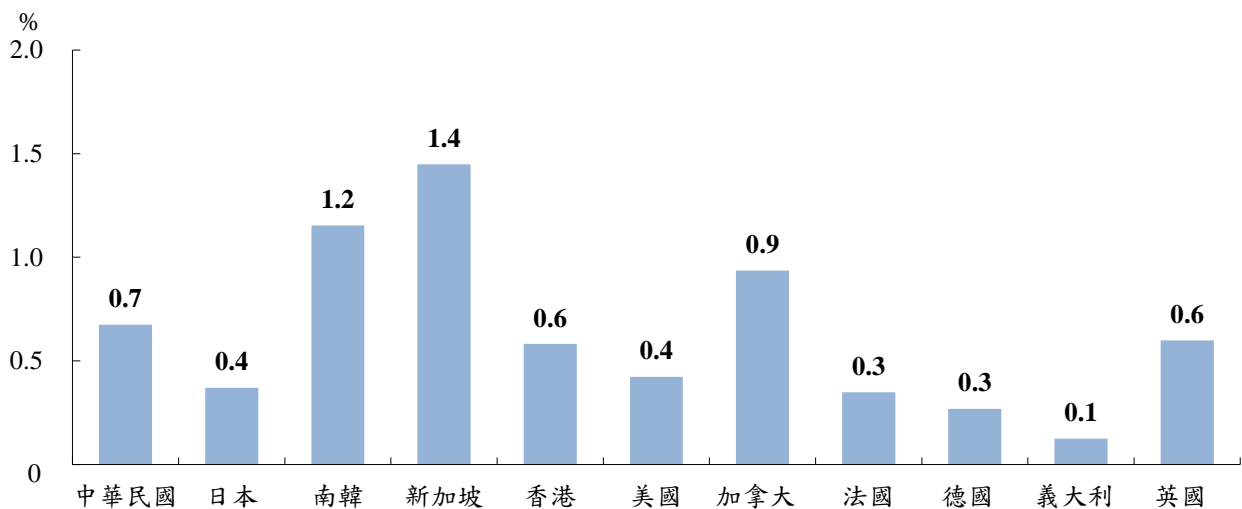
根據聯合國推估，2070 年全世界 65 歲以上人口比重將達 20.1%，惟主要國家中，南韓將達 46.5%、日本及新加坡均 38.7%、中國大陸 36.9%、德國 32.2%、法國 31%、加拿大 29.2%及美國 27.5%，亦即平均每 3 至 4 人即有 1 位是 65 歲以上人口；根據國家發展委員會推估，我國 2070 年 65 歲以上人口將達 658 萬人，占總人口之 41.6%。。

圖 1-3 2021 年勞動力人數



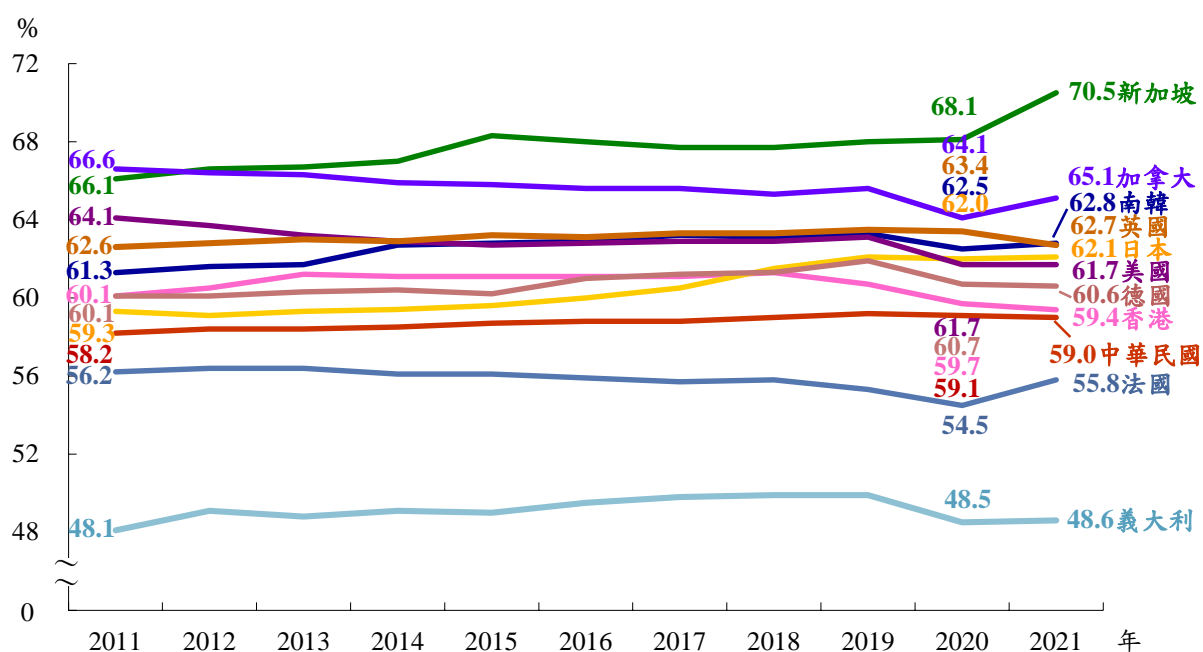
2021 年我國勞動力 1,192 萬人，亞洲主要國家中，日本勞動力 6,907 萬人、南韓 2,831 萬人、新加坡 240 萬人、香港 387 萬人；美、歐則以美國為 1.6 億人最多，另加拿大 2,039 萬人，德國 4,304 萬人，英國 3,358 萬人。

圖 1-4 2011~2021 年勞動力平均年成長率



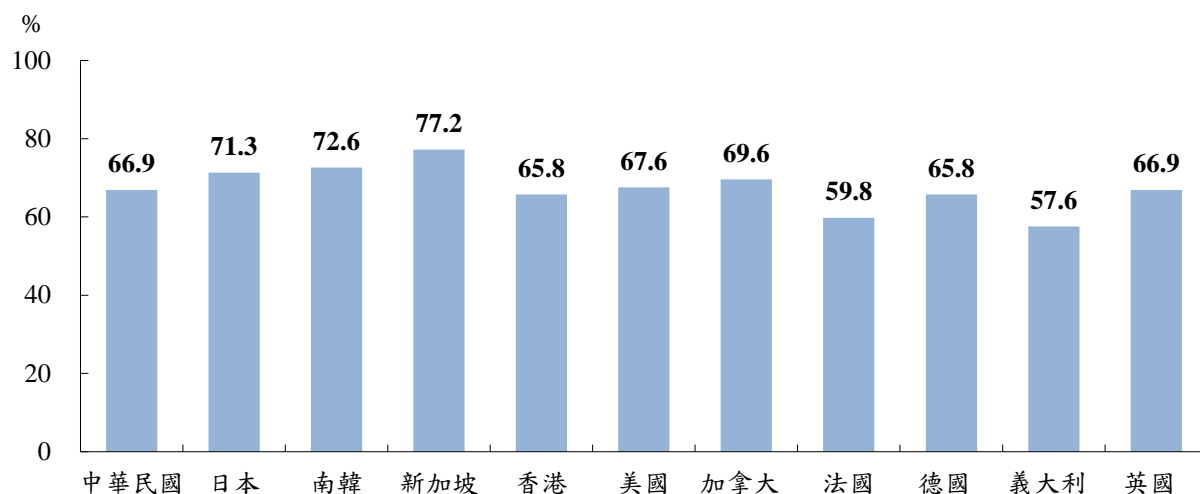
2011~2021 年間我國勞動力平均年成長率為 0.7%，低於新加坡、南韓及加拿大，高於日本、美國及香港等。主要國家以新加坡之 1.4% 較高，義大利之 0.1% 較低。

圖 1-5 勞動力參與率



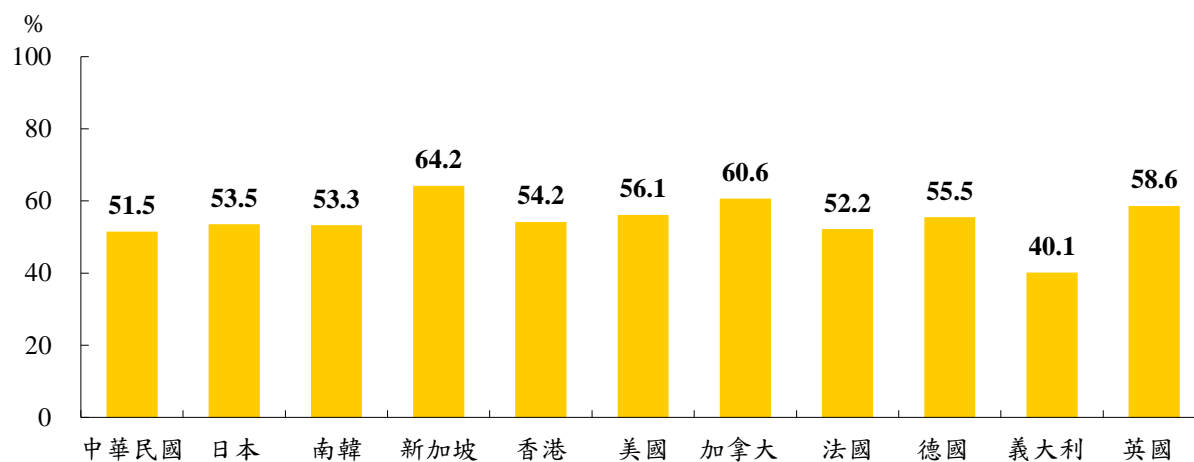
2021 年我國勞動力參與率(以下簡稱勞參率)為 59%，較 2011 年上升 0.8 個百分點；與主要國家相較，僅高於義大利之 48.6%、法國 55.8%。勞參率較高之國家中以新加坡 70.5% 居首，與我國差距 11.5 個百分點。近 10 年來我國勞參率緩步上升，南韓、日本亦大致呈上升趨勢，惟 2020 年受嚴重特殊傳染性肺炎 (COVID-19) 疫情影響，略為下降，2021 年疫苗施打普及且景氣逐步復甦，各國勞參率除我國、香港、德國及英國略降外，均呈上升，其中以新加坡上升較明顯。

圖 1-6 2021 年男性勞動力參與率



說明：美國及英國為 16 歲以上，餘各國為 15 歲以上。

圖 1-7 2021 年女性勞動力參與率

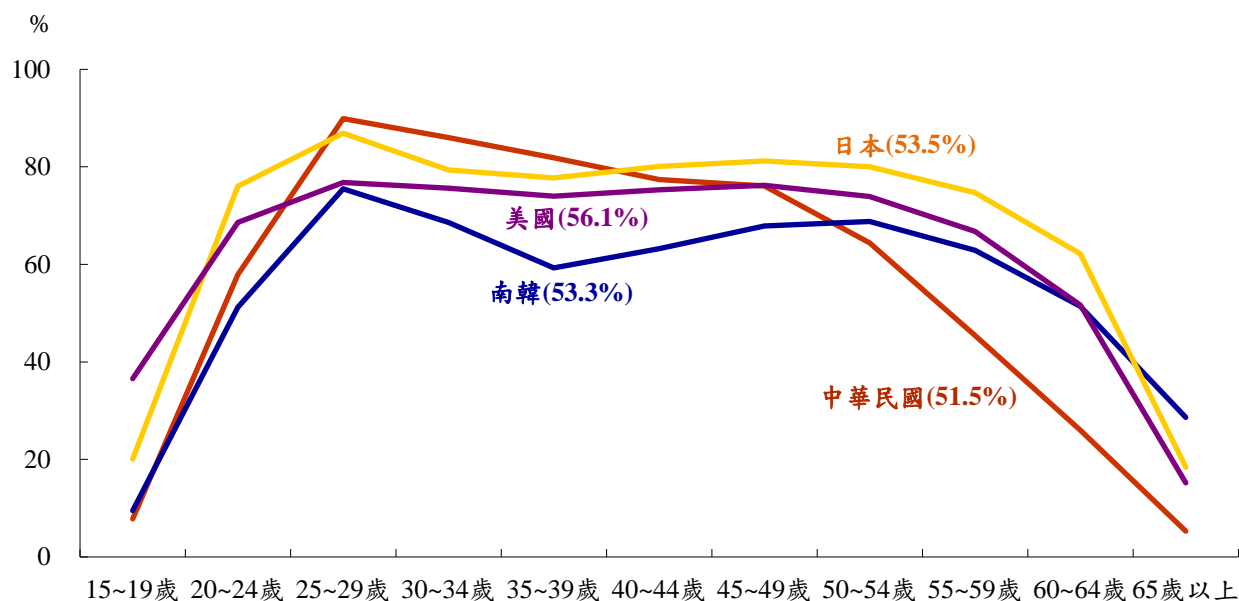


說明：美國及英國為 16 歲以上，餘各國為 15 歲以上。

2021 年主要國家男性勞參率介於 57%~78% 間，我國為 66.9%，與英國相當，低於日本之 71.3%、南韓 72.6% 及新加坡 77.2%。

主要國家女性勞參率除義大利 40.1%，餘在 51%~65%，我國為 51.5%，低於南韓之 53.3%、日本 53.5%、新加坡 64.2%，及其他歐美國家。

圖 1-8 2021 年女性勞動力參與率—按年齡分



說明：1.括弧()內數字為各主要國家之全體女性勞參率。

2.美國 15~19 歲勞參率係指 16~19 歲勞參率。

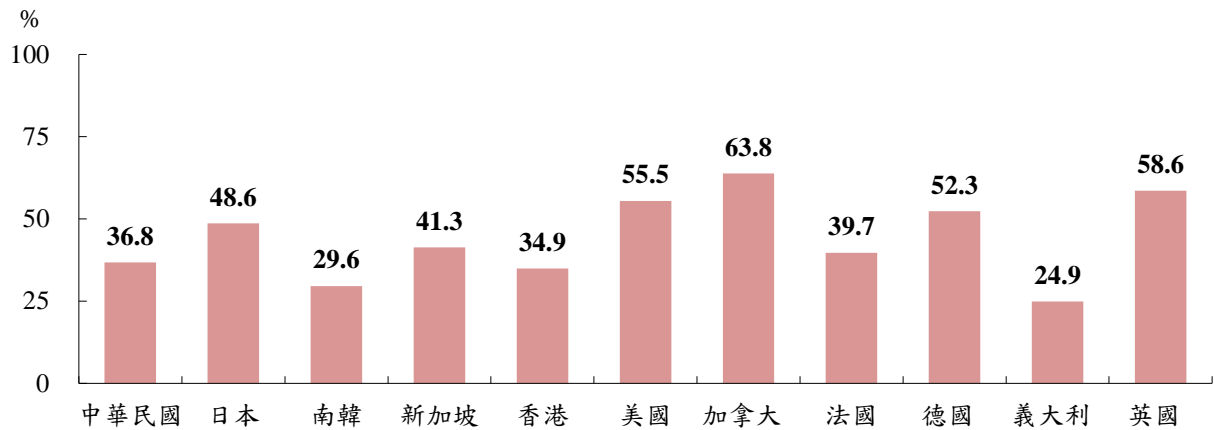
按 2021 年主要國家女性各年齡層之勞參率觀察，我國於 25~39 歲各年齡層均逾 80%，且高於美、日、韓，然其後隨年齡增加而下降，近年來母性保護措施日漸改善，有助婦女於婚育後就業，40~49 歲勞參率皆達 75%以上，與美國相當，低於日本，高於南韓，惟 50 歲以上快速下滑，明顯低於美、日、韓。

日本女性勞參率於 25~29 歲達到高峰 86.9%，復因婚育因素致 30~39 歲之勞參率下降，惟 40 歲以後復出職場再就業者明顯增加，勞參率再度上升，至 45~49 歲達另一高峰為 81.2%。

南韓女性勞參率走勢與日本相近，於 25~29 歲達 75.5%之高峰後，50~54 歲再創另一高峰達 68.8%，65 歲以上 28.6%則高於我國之 5.3%、美國 15.2%及日本 18.4%。

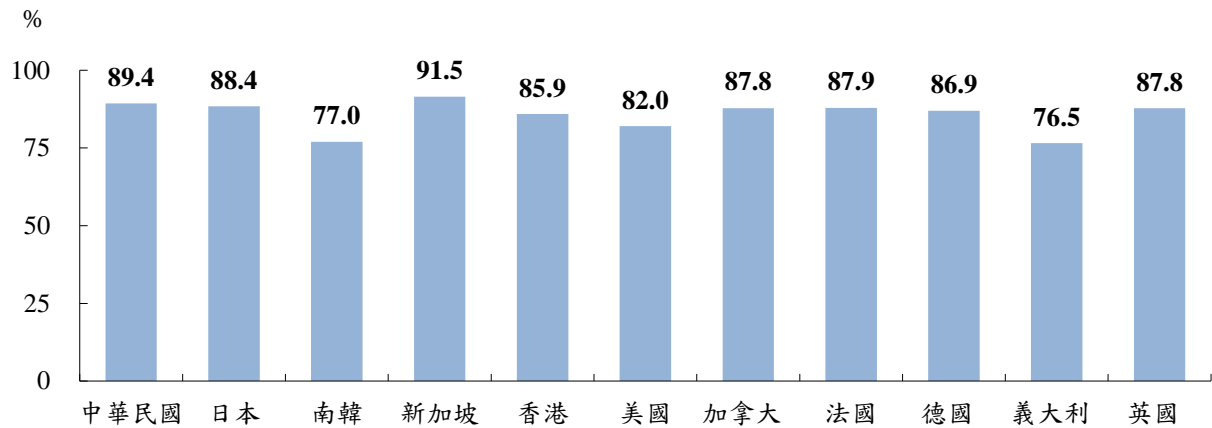
美國 16~19 歲女性勞參率為 36.6%，明顯高於我國之 7.8%、南韓 9.5%及日本 20.1%，且婦女因婚育而退出職場現象並不明顯，25~54 歲之各年齡層勞參率均介於 73%~77%。

圖 1-9 2021 年 15~24 歲勞動力參與率



說明：美國及英國為 16~24 歲，餘各國為 15~24 歲。

圖 1-10 2021 年 25~44 歲勞動力參與率



主要國家 15~24 歲勞參率以義大利之 24.9% 最低，加拿大 63.8% 最高，差距約 39 個百分點；我國為 36.8%，高於香港之 34.9%、南韓 29.6%、義大利 24.9%。

主要國家 25~44 歲勞參率均介於 76%~92%，以南韓 77% 及義大利 76.5% 較低，其餘各國皆在 80% 以上。以亞洲主要國家觀察，我國為 89.4%，低於新加坡之 91.5%，高於日本之 88.4%、香港 85.9%、南韓 77%。

圖 1-11 2021 年 45~64 歲勞動力參與率

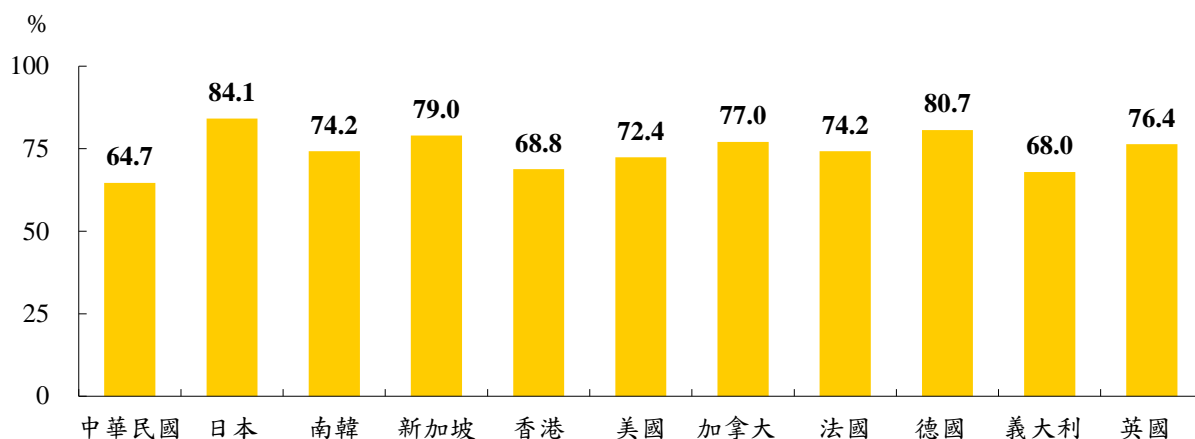
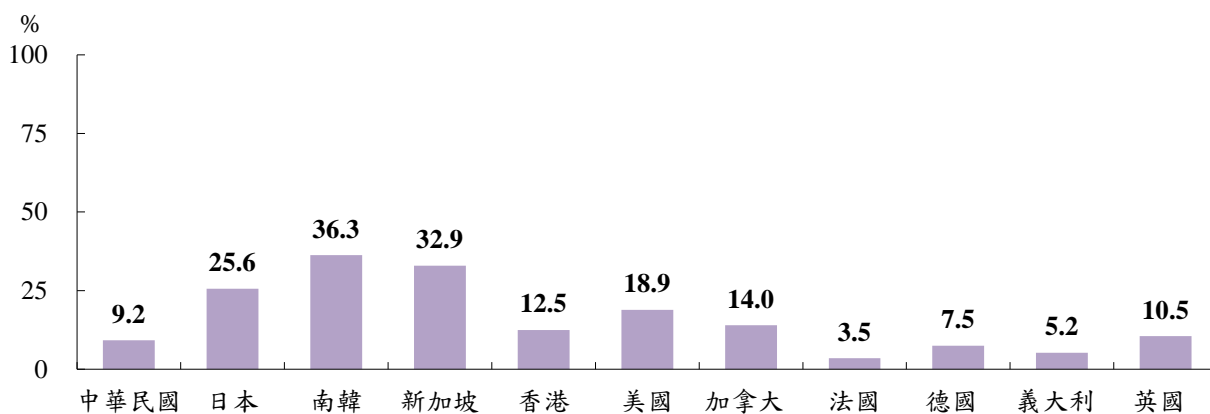


圖 1-12 2021 年 65 歲以上勞動力參與率



45~64 歲勞參率方面，以日本 84.1%、德國 80.7%及新加坡 79%較高，我國為 64.7%，較其他國家為低。

65 歲以上勞參率各國差異大，以南韓 36.3%最高，新加坡 32.9%次之，日本 25.6%居第三，我國為 9.2%，略高於德國 7.5%，另法國 3.5%及義大利 5.2%則較低。